



ФОНД «ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ ГОРОДА»

«Зеленая повестка» устойчивого развития городов Юга России

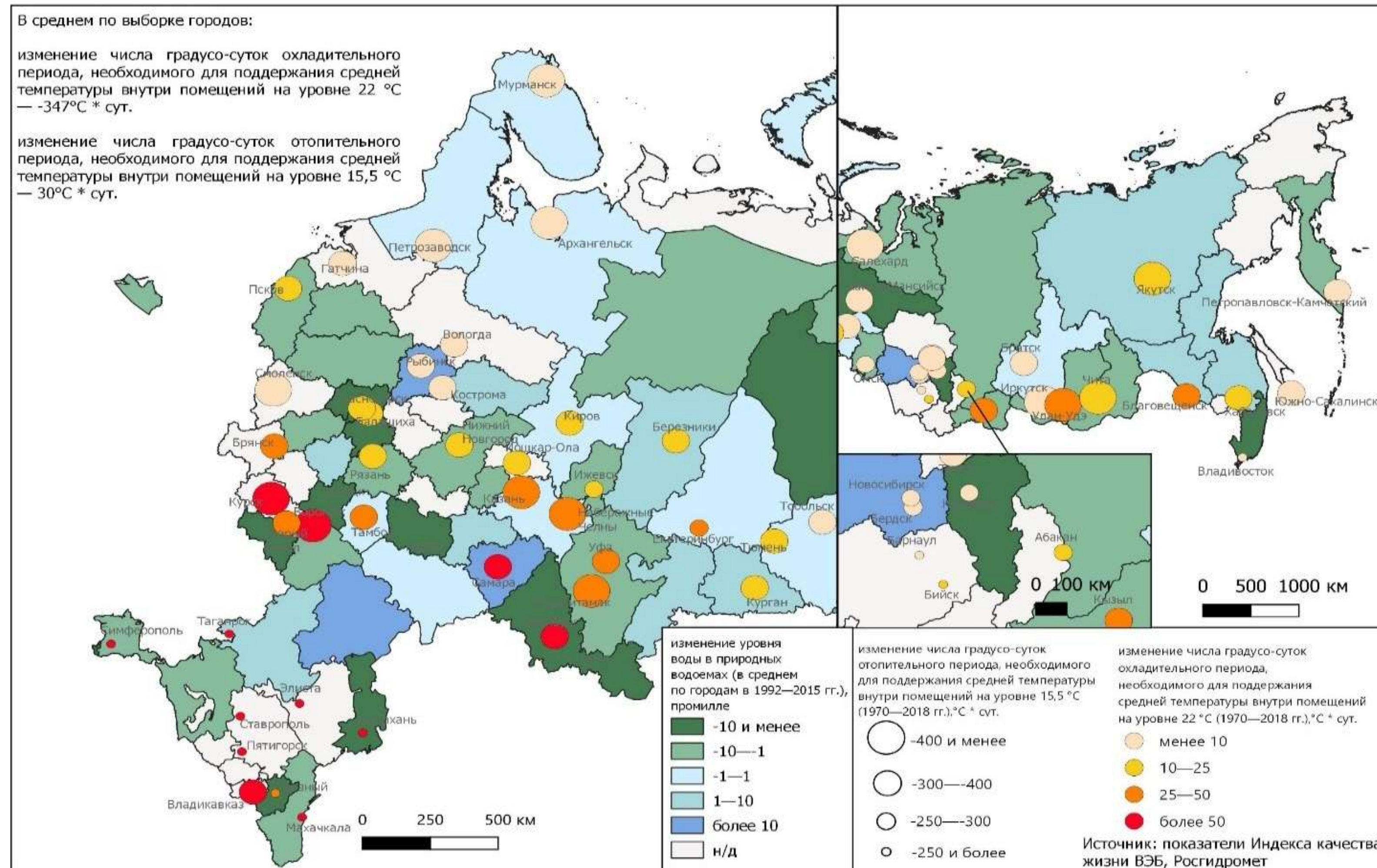
А. С. Пузанов
генеральный директор Фонда «Институт экономики города»

14 апреля 2023 г.

Концепции формирования «зеленой повестки» устойчивого развития городов



Изменение климатических условий в российских городах в период 1970 - 2018 гг.



Источник: составлено авторами по данным Индекса качества жизни ВЭБ.РФ. Границы Российской Федерации приведены по состоянию на 01.01.2019 г.



Основные типы механизмов реализации целей и задач нормативных документов и документов стратегического планирования Российской Федерации, соответствующих «зеленой повестке»

Тип механизмов	Документы, устанавливающие механизмы указанного типа
Совершенствование законодательного регулирования (разграничение полномочий органов публичной власти, отраслевое регулирование)	<ul style="list-style-type: none"> – Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» – Климатическая доктрина Российской Федерации – Основы государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 года
Информационное обеспечение (создание и развитие государственных информационных систем, раскрытие для потребителей информации о происхождении электроэнергии и ее «углеродного следа»)	<ul style="list-style-type: none"> – Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» – Климатическая доктрина Российской Федерации – Стратегия экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 г. – Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года
Просветительская деятельность	<ul style="list-style-type: none"> – Климатическая доктрина Российской Федерации – Основы государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 года
Мониторинг, учет и инвентаризация (ведение регистра источников выбросов и поглощения парниковых газов, создание и развитие единой автоматизированной государственной системы экологического мониторинга)	<ul style="list-style-type: none"> – Климатическая доктрина Российской Федерации – Основы государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 года – Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года
Надзор и контроль (повышение эффективности государственного экологического надзора на федеральном и региональном уровнях, развитие общественного контроля)	<ul style="list-style-type: none"> – Основы государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 года – Стратегия экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года
Техническое регулирование, введение стандартов и нормативов (экологическое нормирование на основе технологических нормативов, экологическая сертификация, установление требований по энергетической эффективности зданий)	<ul style="list-style-type: none"> – Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» – Основы государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 года – Стратегия экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года – Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года
Экономическое и финансовое стимулирование (квотирование выбросов парниковых газов, введение мер финансовой и налоговой политики, стимулирующих снижение выбросов парниковых газов, развитие устойчивого, в том числе «зеленого», финансирования)	<ul style="list-style-type: none"> – Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» – Основы государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 года – Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года – Федеральный закон от 6 марта 2022 года № 34-ФЗ «О проведении эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов в отдельных субъектах Российской Федерации»

Основные направления устойчивого (в том числе зеленого) развития Российской Федерации

Утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2021 года № 1912-р

1	Обращение с отходами
2	Энергетика
3	Строительство
4	Промышленность
5	Транспорт и промышленная техника
6	Водоснабжение и водоотведение
7	Природные ландшафты, реки, водоемы и биоразнообразие
8	Сельское хозяйство
9	Устойчивая инфраструктура



Возможные сферы имплементации «зеленой повестки» устойчивого развития в российских городах

1. Учет целей устойчивого развития при стратегическом планировании социально-экономического, пространственного развития муниципальных образований и градостроительном регулировании
2. Определение потенциальных сфер экологизации городской экономики
3. Применение инструментов имплементации «зеленой повестки» в систему муниципального управления: решение экологических задач и стимулирование экологизации деятельности экономических агентов на территории города

Роль муниципалитетов в реализации «зеленой повестки» устойчивого развития

1. Нормативное правовое регулирование
2. Экологизация в сфере предоставления муниципальных услуг и муниципальных закупок
3. Модерирование и акселерация процессов экологизации городской экономики
4. Стимулирование экологически ответственного поведения жителей города

Учет целей устойчивого развития (ЦУР) при стратегическом планировании социально-экономического, пространственного развития муниципальных образований и градостроительном регулировании

1

Согласование целей и задач муниципальных стратегий социально-экономического развития с целями устойчивого (в том числе зеленого) развития

- Учет ЦУР при формулировании целей и задач стратегии
- Использование показателей достижения ЦУР при выборе показателей достижения целей и решения задач стратегии (с учетом национальной системы показателей)

2

Учет целей устойчивого (в том числе зеленого) развития при пространственном развитии муниципальных образований и градостроительном регулировании

- Реализация концепции компактного развития города в рамках генерального плана
- Реализация принципа инклюзивной городской среды при регламентации параметров застройки в ПЗЗ
- Дифференциация доступности объектов местного значения по территории города в нормативах градостроительного проектирования



Потенциальные сферы экологизации городской экономики

1

Экологизация управления транспортной системой

- Технологическое переоснащение общественного транспорта в целях его перевода на экологичные источники энергии
- Развитие пригородного и внутригородского железнодорожного транспорта
- Стимулирование распространения экологически чистого личного транспорта среди жителей города
- Дестимулирование пользования личным автотранспортом в пределах города

2

Развитие экономики замкнутого цикла (циркулярной экономики)

- Поддержка коммерческих проектов, работающих на развитие циркулярной экономики
- Сокращение объема генерируемых отходов
- Повышение доли перерабатываемых и вторично используемых отходов в общем объеме отходов
- Анализ секторов городской экономики на предмет потенциала для вторичного использования отходов, ведение публичного реестра отходов, образующихся на предприятиях города

3

Повышение энергоэффективности городской экономики и развитие «зеленой энергетики»

- Содействие увеличению доли возобновляемых источников энергии и низкоуглеродных видов топлива в городском энергетическом балансе
- Минимизация потерь энергии и воды в коммунальном хозяйстве
- Повышение энергоэффективности зданий и сооружений, в том числе в рамках партнерства с энергосервисными компаниями

4

Развитие «городского садоводства» и «городского сельского хозяйства»

- Выделение земельных участков в черте города местным жителям под ведение сельского хозяйства (садоводства, огородничества)
- «Вертикальное» садоводство (фермерство)



Инструменты имплементации «зеленой повестки» устойчивого развития в систему муниципального управления

1

Проведение расчетов энергетических и экологических балансов

- Расчет топливно-энергетического баланса
- Расчет балансов выбросов загрязняющих веществ в атмосферу и сточные воды
- Расчет баланса генерации, утилизации и переработки твердых коммунальных отходов

2

Мониторинг экологической ситуации на территории муниципального образования

- Формирование сети наблюдательных пунктов для сбора первичной информации
- Создание централизованного офиса с функциями обобщения и анализа информации, поступающей в ходе мониторинга
- Взаимодействие муниципалитета с иными акторами, воздействующими на окружающую среду, для информационного обмена

3

Экологизация межмуниципального сотрудничества

- Согласование документов стратегического и территориального планирования и программ комплексного развития инфраструктуры в целях предотвращения «экологически окрашенных» межмуниципальных конфликтов
- Совместная реализация «зеленых» инвестиционных проектов



Инструменты имплементации «зеленой повестки» устойчивого развития в систему муниципального управления (2)

4 Экологизация организации муниципальных закупок

- Включение экологических требований в требования к объекту закупки
- Включение экологических требований в требования к квалификации поставщика
- Учет стоимости затрат на ликвидацию последствий негативного влияния на экологическую ситуацию при заключении **контрактов жизненного цикла**

5 Учет «зеленых» стандартов при заключении соглашений о МЧП и концессионных соглашений

- Предусмотрение условий применения «зеленых» стандартов и принципов ESG при заключении **соглашений о МЧП и концессионных соглашений**
- Обращение к верификатору за заключением о соответствии проекта критериям зеленых или адаптационных проектов

6 Учет «зеленых» стандартов при предоставлении налоговых льгот субъектам бизнеса

- Отнесение к числу критериев представления льгот субъектам бизнеса соответствия реализуемых проектов «зеленым» принципам

7 Вовлечение местного сообщества в реализацию «зеленой повестки» устойчивого развития города

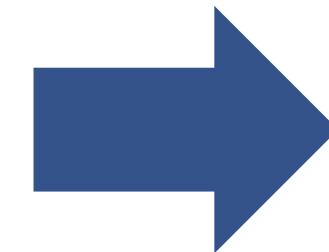
- Предоставление **целевых субсидий** на проведение энергосберегающих мероприятий при капитальном ремонте МКД
- **Консультационная помощь** собственникам жилья по вопросам повышения энергоэффективности зданий
- **Поддержка деятельности НКО** по сбору отходов, пригодных для повторного использования и (или) утилизации, но не утилизируемых региональным оператором
- **Поддержка проектов местных сообществ**, направленных на улучшение экологических характеристик придомовых и локальных общественных территорий



Опыт Вологды: муниципальный экологический стандарт



Утвержден постановлением администрации города Вологды от 8 июля 2022 года №998

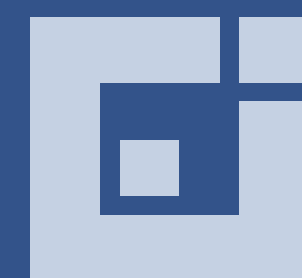
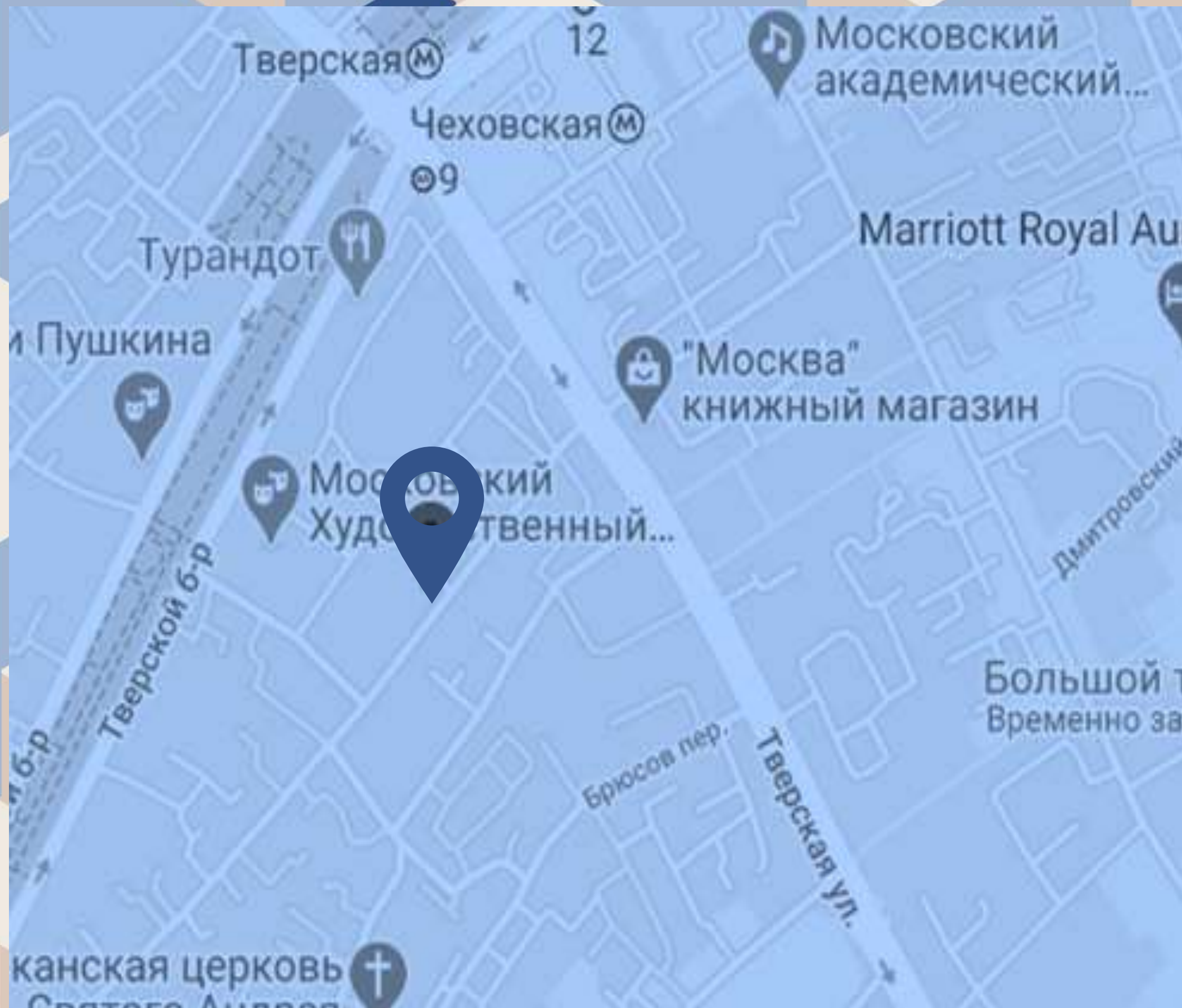


- ✓ Устанавливает свод рекомендаций в отношении хозяйственной или иной деятельности, которая оказывает или может оказать прямое или косвенное негативное воздействие на окружающую среду и/или здоровье человека
- ✓ Применяется добровольно
- ✓ Определяет следующие ключевые направления, целью которых является обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности в городе Вологде:
 - снижение негативного воздействия антропогенных источников на компоненты окружающей среды
 - создание экологически комфортных условий для проживания вологжан
 - экологизация производств города Вологды
 - сохранение и защита экологической системы города

Ожидаемые эффекты от внедрения экологического стандарта (примеры)

- ✓ Внедрение добровольного экологического аудита
- ✓ Разработка и ведение экологического паспорта природопользователя хозяйствующим субъектам, действующим на территории города
- ✓ Проведение хозяйствующими субъектами добровольной экологической сертификации
- ✓ Развитие сети пунктов приема вторсырья от населения и организаций
- ✓ Повышение спроса на вторичное сырье путем вторичного использования переработанных отходов и продукции из них посредством размещения муниципальных заказов
- ✓ Формирование реестра продукции из вторичных материальных ресурсов, производящейся на территории города
- ✓ Внедрение системы поощрения граждан с целью популяризации раздельного сбора отходов
- ✓ Использование продукции из вторичных материальных ресурсов при реализации мероприятий по благоустройству
- ✓ Организация совместного мониторинга несанкционированных свалок с участием органов власти и общественности
- ✓ Разработка регламента по обращению с отходами строительства
- ✓ Передача определенных видов строительных отходов, в т.ч. на безвозмездной основе, гражданам для использования в личных целях
- ✓ Создание единого электронного реестра организаций, предоставляющих услуги по сбору вторсырья, обработке и утилизации отходов.
- ✓ Создание единой экологической диспетчерской для сбора экологической информации и комплексной оценки негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду





ФОНД «ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ ГОРОДА»

125009 Москва,

Леонтьевский переулок, дом 21/1, стр.1

тел.: 8 (495) 363-50-47, 8 (495) 212-05-11,

E-mail: mailbox@urbaneconomics.ru

Web-site: www.urbaneconomics.ru

